ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Алтайского края

«О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края   
«Об административной ответственности за совершение   
правонарушений на территории Алтайского края»

Статьей 27 закона Алтайского края от 10.07.2002 №46-ЗС   
«Об административной ответственности за совершение правонарушений   
на территории Алтайского края» (далее – закон Алтайского края №46-ЗС) предусмотрена административная ответственность за нарушения в области благоустройства территорий муниципальных образований. Данная статья включает десять составов административных правонарушений.

В целях повышения эффективности реализации правил благоустройства территорий муниципальных образований Алтайского края в статью 27 закона Алтайского края №46-ЗС предлагается внести изменения путем изложения наименования статьи и трех ее пунктов в новой редакции, а также дополнения двумя новыми пунктами.

В действующей редакции закона Алтайского края №46-ЗС статья 27 имеет наименование: «Статья 27. Нарушения в области благоустройства территорий муниципальных образований». Проектом предлагается уточнить, что данной статьей предусматривается административная ответственность   
за «нарушения муниципальных нормативных правовых актов в области благоустройства территорий муниципальных образований».

Согласно действующей редакции пункта 1 статьи 27 закона Алтайского края №46-ЗС предусмотрено привлечение к административной ответственности   
за несвоевременную очистку территорий общего пользования от листвы, порубочных остатков деревьев, снега. Проектом предлагается определить,   
что административная ответственность применяется, в том числе,   
за несвоевременную очистку прилегающих территорий. Соответствующее изменение является актуальным в целях обеспечения распространения пункта 1 статьи 27 закона Алтайского края №46-ЗС на случаи несвоевременной очистки всех территорий общего пользования, в том числе, прилегающей территории, которая в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ определяется как территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку   
в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта   
Российской Федерации.

Частью 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ   
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержание территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями (пункт 1), а также участие, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий (пункт 13) определены как два самостоятельных вопроса, которые могут быть урегулированы Правилами благоустройства территории муниципального образования. Оговорка о применении административной ответственности   
за несвоевременную очистку прилегающих территорий необходима в связи   
с их специальным правовым статусом и особенностями правового регулирования по отношению к территории общего пользования.

Кроме того, предлагается предусмотреть привлечение   
к административной ответственности в соответствии с пунктом 1 статьи 27 закона Алтайского края №46-ЗС за несвоевременную очистку от наледей, обледенений, складирование снега на тротуарах, дворовых проходах и проездах, газонах, кустарниках, у водоразборных колонок и в других местах.

|  |  |
| --- | --- |
| Действующая редакция | Предлагаемая редакция |
| 1. Несвоевременная очистка территорий общего пользования от листвы, порубочных остатков деревьев, снега –  … | 1. Несвоевременная очистка территорий общего пользования,  **в том числе прилегающих территорий,** от листвы, порубочных остатков деревьев, снега, **наледей, обледенений, складирование снега на тротуарах, дворовых проходах и проездах, газонах, кустарниках, у водоразборных колонок и в других местах** –  … |

Пункт 6 статьи 27 закона Алтайского края №46-ЗС закрепляет административную ответственность за размещение транспортных средств   
на территории, занятой зелеными насаждениями, не связанное с нарушением правил стоянки и остановки. Проектом предлагается актуализировать формулировку пункта 6, определив, что административная ответственность должна наступать за размещение транспортных средств, тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями, детских и спортивных площадках, площадках для выгула животных, не связанное с нарушением правил стоянки и остановки транспортных средств, тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним. Таким образом, планируется расширить перечень территорий, за размещение на которых транспортных средств (машин), последует привлечение к административной ответственности, что будет способствовать соблюдению требований правил благоустройства территорий муниципальных образований Алтайского края в части содержания и использования территорий, занятых зелеными насаждениями, детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных.

|  |  |
| --- | --- |
| Действующая редакция | Предлагаемая редакция |
| 6. Размещение транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями, не связанное с нарушением правил стоянки и остановки транспортных средств, а также тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин, прицепов к ним, прицепных и стационарных сельскохозяйственных машин, –  … | 6. Размещение транспортных средств, **тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним** на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями, **детских и спортивных площадках, площадках для выгула животных,** не связанное с нарушением правил стоянки и остановки транспортных средств, тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, –  … |

В Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации   
от 25.06.2019 №20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной   
практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях» отмечено, что «если остановка   
или стоянка транспортного средства была осуществлена на территориях,   
на которые не распространяется действие раздела 12 Правил   
дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации   
от 23.10.1993 №1090 (например, газон, детская площадка, иные   
объекты благоустройства), такие действия квалификации по статье 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях   
не подлежат. Административная ответственность за указанные нарушения может быть установлена законами субъектов Российской Федерации   
об административных правонарушениях.

Перемещение, снос, ненадлежащее содержание элементов благоустройства, расположенных на территориях общего пользования,   
детских, игровых и спортивных площадках, влечет административную ответственность согласно пункту 7 статьи 27 закона Алтайского края №46-ЗС. Проектом предлагается расширить вышеуказанный состав,   
введя административную ответственность в целом за нарушение   
установленных правилами благоустройства территорий муниципальных образований требований к размещению и содержанию строительных   
площадок, детских, игровых и спортивных площадок, площадок   
для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм,   
в том числе скамеек, ограждений, урн, а также других элементов   
благоустройства, если эти действия не влекут ответственности,   
предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

|  |  |
| --- | --- |
| Действующая редакция | Предлагаемая редакция |
| 7. **~~Перемещение, снос, ненадлежащее содержание~~** малых архитектурных форм, в том числе скамеек, урн, **~~бордюров,~~** ограждений, указателей, а также других элементов благоустройства, **~~расположенных на территориях общего пользования, детских, игровых и спортивных площадках,~~** –  … | 7. **Нарушение требований  к размещению и содержанию строительных площадок, детских, игровых и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест),** малых архитектурных форм, в том числе скамеек, ограждений, урн, а также других элементов благоустройства**, если эти действия не влекут ответственности, предусмотренной Кодексом Российской Федерации  об административных правонарушениях,** –  … |

Проектом также предлагается дополнить статью 27 закона Алтайского края №46-ЗС двумя новыми составами для повышения эффективности обеспечения мерами административного принуждения правил благоустройства муниципальных образований Алтайского края. В частности, речь идет   
о введении административной ответственности:

За невыполнение порядка уборки снега, наледей, обледенений, сосулек   
с кровель, пандусов зданий (за исключением многоквартирных домов), строений и сооружений*,* а также перед входами в здания (за исключением многоквартирных домов), строения и сооружения;

За нарушение требований по размещению, содержанию и эксплуатации объектов праздничного оформления, их повреждение, перемещение, снос,   
если эти действия не влекут ответственности, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совершение вышеуказанных административных правонарушений повлечет применение административного наказания в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до десяти тысяч рублей;   
на юридических лиц – от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Проект предлагается принять в первом чтении, установить срок   
для приема предложений по проекту и провести в отношении него процедуру оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Алтайского края.

Заместитель председателя

Барнаульской городской Думы С.В.Струченко